



конференция

**РусКрипто**

**INTERTRUST**



СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫМИ ДОКУМЕНТАМИ  
РАЗРАБОТКА, КОНСАЛТИНГ, ВНЕДРЕНИЕ, ПОДДЕРЖКА



**Ежегодная конференция «РусКрипто'2016»**

**Секция «Электронный документооборот»**

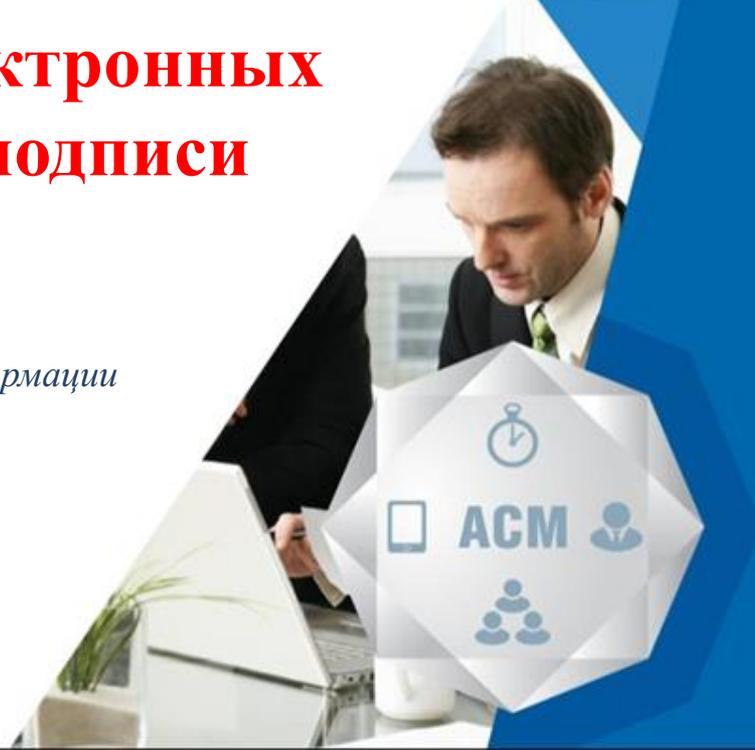
**Проблемы использования электронных документов и электронной подписи**

**Горностаев Владимир Павлович,**  
*Директор Центра компетенции по защите информации*

**Компания «ИнтерТраст»**

+7 (495) 956-79-28 ckzi@intrust.ru

<http://www.intertrust.ru>



# Дорога к электронному документу



Электронный документ  
Подписание ЭД  
Работа с ЭД  
Хранение ЭД  
Соответствие законодательству

Электронные документы



## Использование ИТ для:

- подготовки документов;
- регистрации;
- учета работы, исполнения и места хранения;
- поиска.



Документ на бумаге  
Документооборот

Как обеспечить  
правомерность использования  
электронных документов  
в деятельности организации



# Границы информационного взаимодействия

Виды,  
порядок использования ЭП,  
требования к совместимости  
устанавливает  
Правительство РФ

????

Государственные  
органы

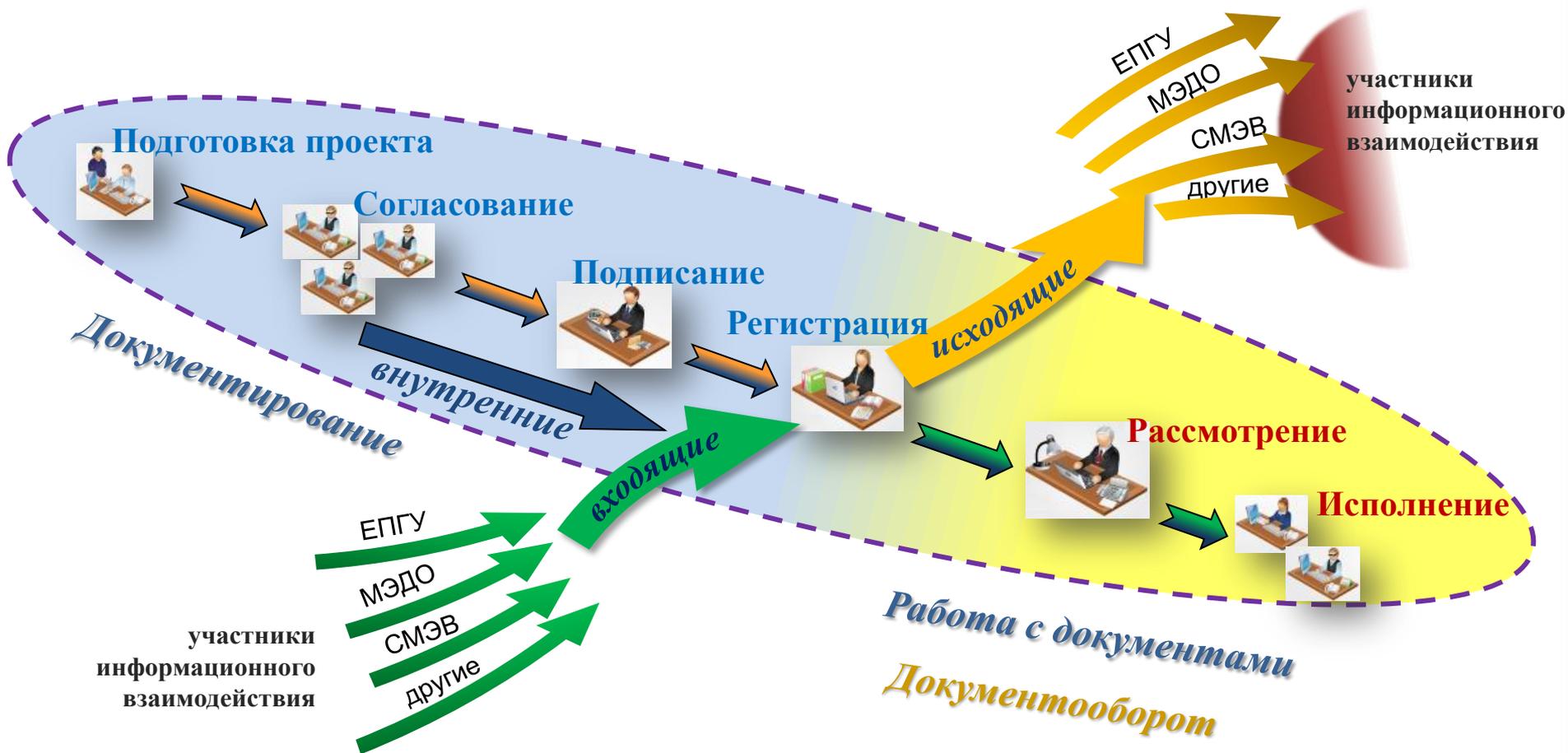
Органы местного  
самоуправления



Организация внутренней деятельности



# Документирование, работа с документами, документооборот и обмен документами



# МЭДО



## **Постановление**

Правительства РФ  
от 22.09.2009 № 754  
(ред. от 06.04.2013)

**Положение о  
системе МЭДО**



## **Распоряжение**

Правительства РФ  
от 02.10.2009 № 1403-р

**Технические  
требования к  
организации  
взаимодействия  
системы МЭДО ФОИВ**



## **Постановление**

Правительства РФ от  
06.09.2012 № 890  
(ред. от 21.07.2014)

**О мерах по  
совершенствованию  
электронного  
документооборота  
в ОГВ**



## **Постановление**

Правительства РФ  
от 25.12.2014 № 1494

**Правила обмена  
документами в  
электронном виде  
при организации  
информационного  
взаимодействия**



## **Распоряжение**

Правительства РФ  
от 02.04.2015 № 583-р

**Перечень видов  
документов,  
передаваемых при  
взаимодействии ФОИВ,  
ОИВ субъектов РФ, ГВФ  
в электронном виде**

## **Приказ**

Минкомсвязи России № 186,  
ФСО России № 258  
от 27.05.2015

**Требования  
к организационно-техническому  
взаимодействию  
гос. органов и гос. организаций  
посредством обмена документами  
в электронном виде**

# Состав «документов»

Какие правоотношения?  
Какие действия юридически значимые?  
С чем идем в СУД?

	Документирование			Работа с документом			Хранение		
	Подготовка проекта	Согласование	Подписание	Регистрация	Рассмотрение	Исполнение	Отчет	Экспертиза, уничтожение	
				Журнал				Акты	
СПП 	Инструкция по делопроизводству							Экспертиза ценности Уничтожение <b>Разбор конфликтов</b>	Положение об ОВ, подразделениях, Должностные инструкции
		ИС		ИС	Применение ИС				
ПЭП	Условия признания ЭД, операций с ЭД	Перечень документов	Номенклатура	Инструкция по созданию и работе с ЭД	Правила определения лица по его ПЭП	Инструкция по созданию и выдаче ключей ПЭП			
НКЭП					Правила проверки	Инструкция			
КЭП					Регламент УЦ				

# Признание электронного документа

Закон от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», ст. 6

Информация в  
электронной  
форме

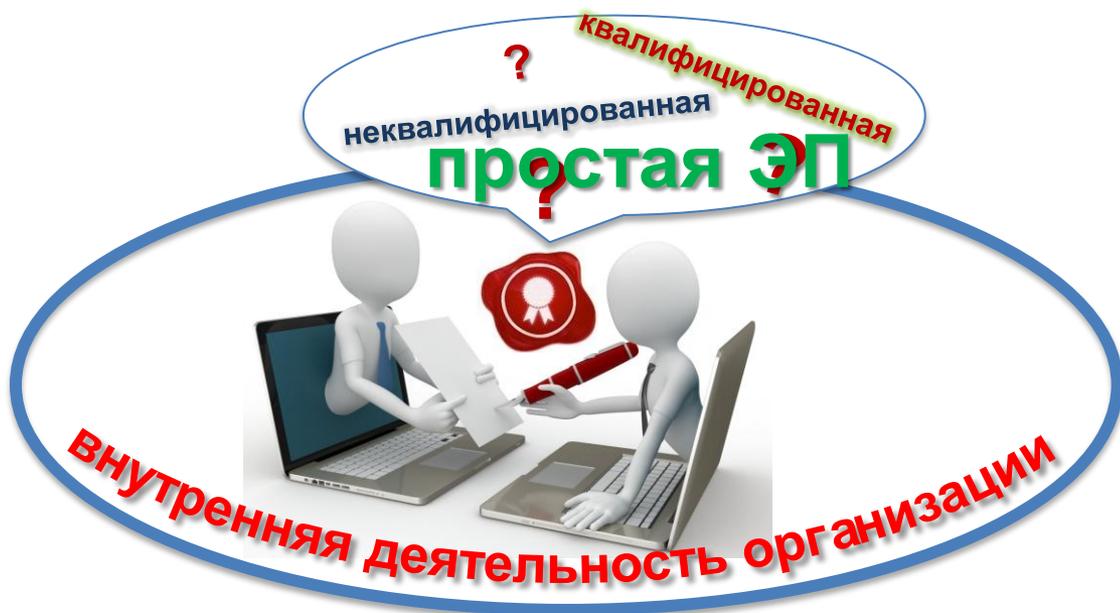


подписанная ...  
электронной  
подписью



признается  
электронным  
документом\*

\* при выполнении  
определенных условий



требования  
законодательства

↑ расходы ↓

↑ время ↓

↑ сложность ↓  
реализации

оценка правовых рисков

# Простая электронная подпись

Статью 6 или 9 федерального закона 63-ФЗ необходимо дополнить требованием:

соглашение или ФЗ и принимаемые в соответствии с ними НПА – должны определить **состав подписываемой информации.**

## 63-ФЗ Статья 11. Признание квалифицированной электронной подписи

**Квалифицированная ЭП признается действительной** до тех пор, пока решением суда не установлено иное, **при одновременном соблюдении следующих условий:**

1) квалифицированный сертификат создан и выдан аккредитованным УЦ, аккредитация которого действительна на день выдачи указанного сертификата;

2) **квалифицированный сертификат действителен**

**А) на момент подписания ЭД (при наличии достоверной информации о моменте подписания ЭД)**

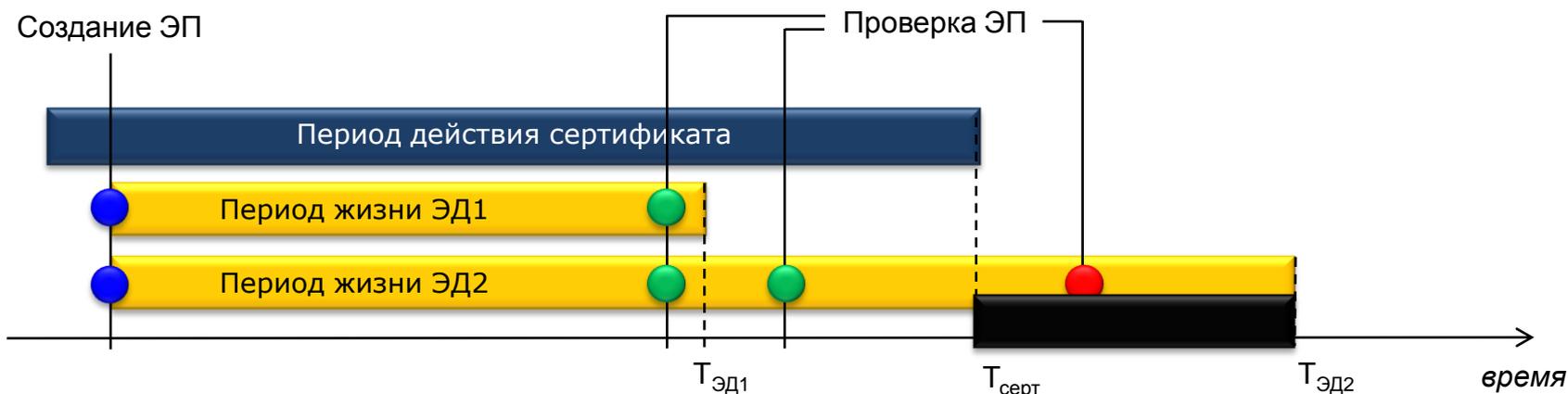
**Б) на день проверки действительности указанного сертификата, если момент подписания ЭД не определен;**

3) имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу квалифицированного сертификата квалифицированной ЭП, с помощью которой подписан ЭД, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот документ после его подписания. При этом проверка осуществляется с использованием средств ЭП, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим ФЗ, и с использованием квалифицированного сертификата лица, подписавшего ЭД;

4) квалифицированная ЭП используется с учетом ограничений, содержащихся в квалифицированном сертификате лица, подписывающего ЭД (если такие ограничения установлены).

# Проверка ЭП в течении срока жизни ЭД

! Проблема, связанная с применением «классической» ЭП:  
после истечения срока действия сертификата ЭП будет признана недействительной.



решение

$$(T_{серт} + T_{кл.ЭП}) > T_{ЭД}$$

**Б**

или

Сбор доказательств действительности сертификата на момент создания ЭП (применение УЭП)

**А**

# Проблема ключей

**Ключ**

ЭП      проверки ЭП

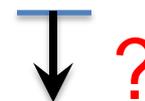


создания      проверки  
электронной      подписи

## Сроки

п. 36 Требований к средствам ЭП  
(приказ ФСБ России от 27.12.2011 №796)

$$T_{\text{З}} \leq T_{\text{О}} + 15 \text{ лет}$$



см. документацию на СКЗИ  
(средства ЭП)

1 год 3 мес

3 года

1 год

# Предложения по внесению изменений в законодательные и НПА

Представляется целесообразным внесение изменений в федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ, а именно дополнит п.2. статьи 12:

«При создании электронной подписи средства электронной подписи должны:

0) использовать ключ электронной подписи в соответствии со значением периода действия ключа электронной подписи, указанным в квалифицированном сертификате ключа проверки электронной подписи».

или другой вариант

Соответственно и в приказ ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 796.

# Предложения по внесению изменений в законодательные и НПА

Представляется целесообразным внесение изменений в федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ, а именно дополнит статью 5 третьим видом электронной подписи – усовершенствованной.

3.1. Усовершенствованная неквалифицированная электронная подпись {УНКЭП} является электронной подписью, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам: **содержит достоверную информацию о моменте подписания электронного документа и статусе сертификата ключа проверки электронной подписи, используемого при подписании электронного документа.**

4.1. Усовершенствованная квалифицированная электронная подпись {УКЭП} является электронной подписью, которая соответствует всем признакам квалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам: **содержит достоверную информацию о моменте подписания электронного документа и статусе квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, используемого при подписании электронного документа.**

И соответственно другие изменения по тексту федерального закона.

# Усовершенствованная ЭП



TSP – Time Stamping Protocol

OCSP – Online Certificate Status Protocol

Проверка подлинности ЭП  
= Проверка ЭП

Достоверное подтверждение времени создания ЭП

Доказательное подтверждение действительности сертификатов на момент создания ЭП

Достоверное подтверждение времени создания УЭП

**CAAdES**  
(CMS Advanced Electronic Signatures)

CAAdES-BES, -EPES, -T, -C, -X, -A

**XAdES**  
(XML Advanced Electronic Signatures)

XAdES-BES, -EPES, -T, -C, -X, -X-L, -A

**PAdES**  
(PDF Advanced Electronic Signatures)

PAdES-Basic, -Enhanced, -Long Term Validation

**CAAdES, XAdES, PAdES** – стандарты усовершенствованной ЭП, разработанные ETSI (European Telecommunications Standards Institute). <http://www.etsi.org>

# Предложения по внесению изменений в законодательные и НПА

или другой вариант – через электронный документ, подписанный ЭП, и содержащий достоверные сведения о

- а). времени подписания электронного документа (создания ЭП)
- б). статусе сертификата в момент подписания электронного документа (создания ЭП).

# Спасибо за внимание!



*Центр  
компетенции  
по защите  
информации*  
[ckzi@inttrust.ru](mailto:ckzi@inttrust.ru)